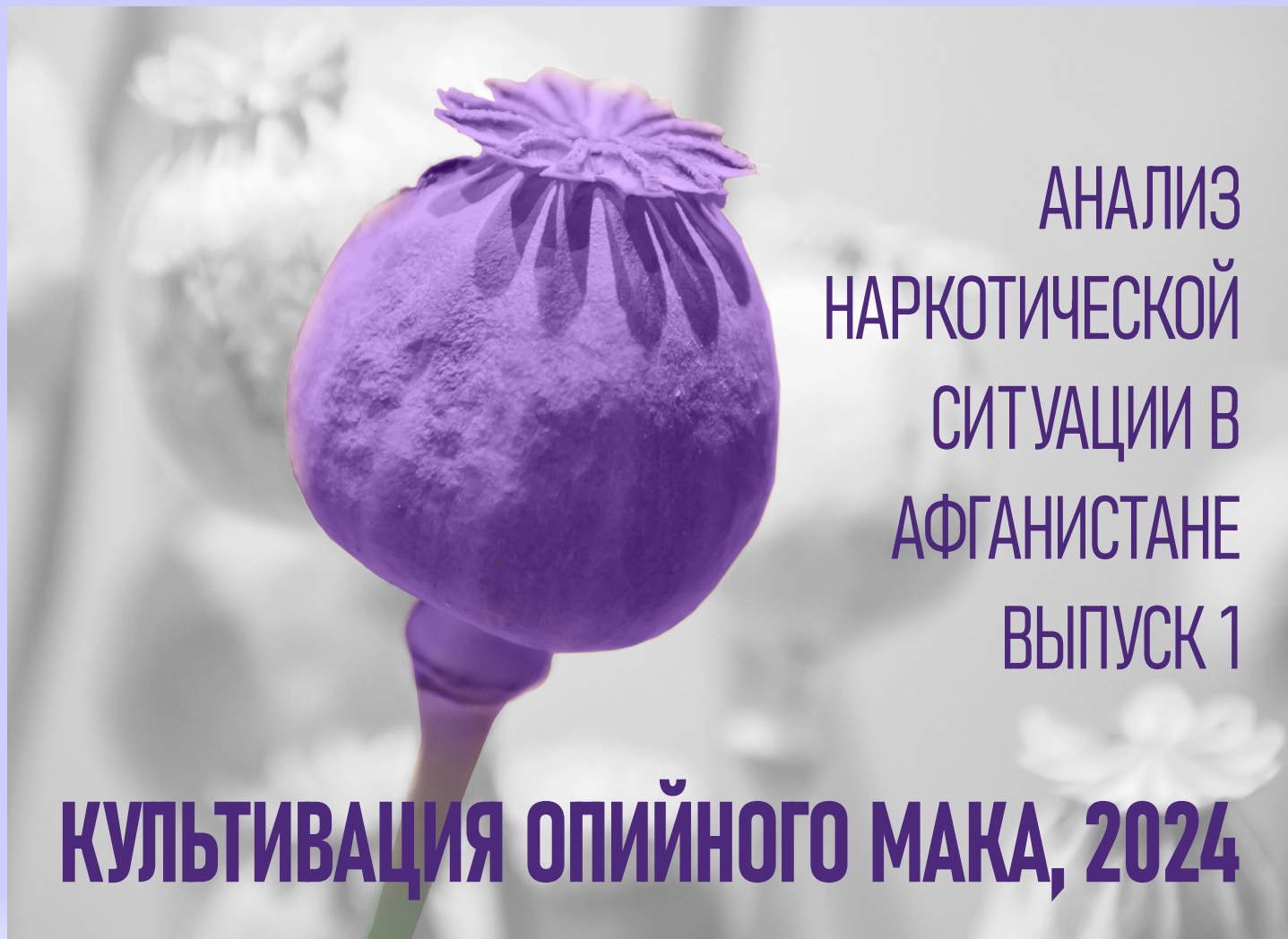




Организация Объединенных Наций
Управление по наркотикам
и преступности



UNODC INFORMATION CENTRE
For researching and analyzing transnational
threats related to drugs and crime



**АНАЛИЗ
НАРКОТИЧЕСКОЙ
СИТУАЦИИ В
АФГАНИСТАНЕ
ВЫПУСК 1**

КУЛЬТИВАЦИЯ ОПИЙНОГО МАКА, 2024



ВЫПУСК 1

АНАЛИЗ НАРКОТИЧЕСКОЙ
СИТУАЦИИ В АФГАНИСТАНЕ

ОКТАБРЬ 2024

Выражение признательности

Настоящий доклад подготовлен Сектором исследований и анализа тенденций Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) при поддержке Информационного центра УНП ООН.

Он является частью серии кратких отчетов за 2024 год, посвященных различным событиям в Афганистане.

UNODC выражает благодарность за финансовую поддержку, оказанную Соединенными Штатами Америки в рамках исследования по культивации опийного мака в Афганистане.

Авторское право © 2023, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Правовая оговорка

Настоящая публикация официально не редактировалась. Используемые обозначения и изложение материала в данной публикации не подразумевают выражения какого-либо мнения со стороны УНП ООН относительно правового статуса какой-либо страны, территории или города, или их государственных органов, либо относительно демаркации их границ или разделительных линий. Данная публикация может быть воспроизведена полностью или частично и в любой форме для образовательных или некоммерческих целей без специального разрешения правообладателя при условии указания источника. УНП ООН будет признательно за предоставление копии любой публикации, в которой данная публикация используется в качестве источника.

СЕРИЯ ОТЧЕТОВ О НАРКОТИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В АФГАНИСТАНЕ

Серия отчетов «Анализ наркотической ситуации в Афганистане» предоставляет актуальные данные и углубленный анализ различных аспектов изменения ситуации с наркотиками в этой стране. В первом выпуске представлены последние данные о национальном и региональном масштабе культивации опийного мака в 2024 году, а также о недавних изменениях цен на опиум. Последующие отчеты этой серии будут охватывать широкий круг тем, связанных с наркотической ситуацией в Афганистане, включая производство опиума и развитие сельских районов; социально-экономическое положение фермеров после введения запрета на наркотики; наркотрафик и поставки; а также доступность лечения и употребление наркотиков.

Учитывая беспрецедентный характер продолжающегося второй год запрета на наркотики в Афганистане, UNODC стремится изучить различные аспекты ситуации с наркотиками в этой стране. В совокупности отчеты данной серии дают всестороннее представление о применении запрета на производство, трафик и потребление всех видов наркотиков, а также подробно исследуют влияние запрета на население Афганистана, соседние страны и более широкий регион.

Цель данных исследований – информировать о мерах по регулированию спроса и предложения наркотиков внутри и за пределами Афганистана объективно и своевременно, используя новейшие данные, соответствующие самым высоким стандартам качества.

Настоящий отчет был подготовлен в рамках проекта «Мониторинг производства опиума в Афганистане» (AFG/F98). Информация и данные, содержащиеся в этом отчете, если не указано иное, основаны на данных, собранных UNODC с использованием технологий дистанционного зондирования и опросов в сельских деревнях, а также на глобальных сборах данных о наркотиках (ежегодные отчеты UNODC и платформа UNODC Drugs Monitoring Platform). Данные о культивации и производстве опиума основаны на результатах обследований, проведенных UNODC и правительством Афганистана в 1994–2020 годах, а также на обследованиях UNODC в 2021, 2022 и 2023 годах.





КУЛЬТИВИРОВАНИЕ ОПИЙНОГО МАКА В АФГАНИСТАНЕ В 2024 ГОДУ

ОЦЕНКА КУЛЬТИВАЦИИ МАКА ПОСЛЕ ВТОРОГО ГОДА ДЕЙСТВИЯ ЗАПРЕТА НА НАРКОТИКИ.

Афганистан находится на перепутье. Незаконная наркотическая экономика традиционно была важным источником дохода для многих слоев общества, особенно для сельских фермерских хозяйств, которые особенно уязвимы к экономическим потрясениям. Однако начиная с сезона сбора урожая 2023 года, де-факто власти (DfA) Афганистана ввели запрет, который практически полностью ликвидировал культивацию мака на большей части территории страны, что резко сократило потенциальный доход фермеров от урожая того года.

Основные выводы:

На втором году соблюдения запрета. В 2024 году площадь под культивацией составила примерно 12 800 га, что на 19% больше, чем в 2023 году (10 800 га). Несмотря на увеличение, масштабы культивации опийного мака все еще значительно ниже уровней, предшествовавших запрету. В 2022 году культивировалось около 232 000 га.¹

После значительного скачка в 2022 и 2023 годах цены на сухой опиум стабилизировались в первой половине 2024 года на уровне около 730 долларов США. Эти цены в несколько раз превышают средний уровень до введения запрета в размере 100 долларов США за килограмм.

Быстрое и пока устойчивое снижение культивации мака и производства опиума имеет важные и широкие последствия для страны и рынков опиатов, которые долгое время снабжались продукцией из Афганистана. Остаются вопросы о том, как страна справится с продолжающимся снижением доходов от опиатов и как рынки опиатов отреагируют на это.

Увеличение культивации сопровождалось географическим сдвигом. Юго-западные провинции страны долгое время были центром культивации до 2023 года включительно. В 2024 году ситуация изменилась, и теперь 59% всей культивации приходится на северо-восток, особенно на провинцию Бадахшан.

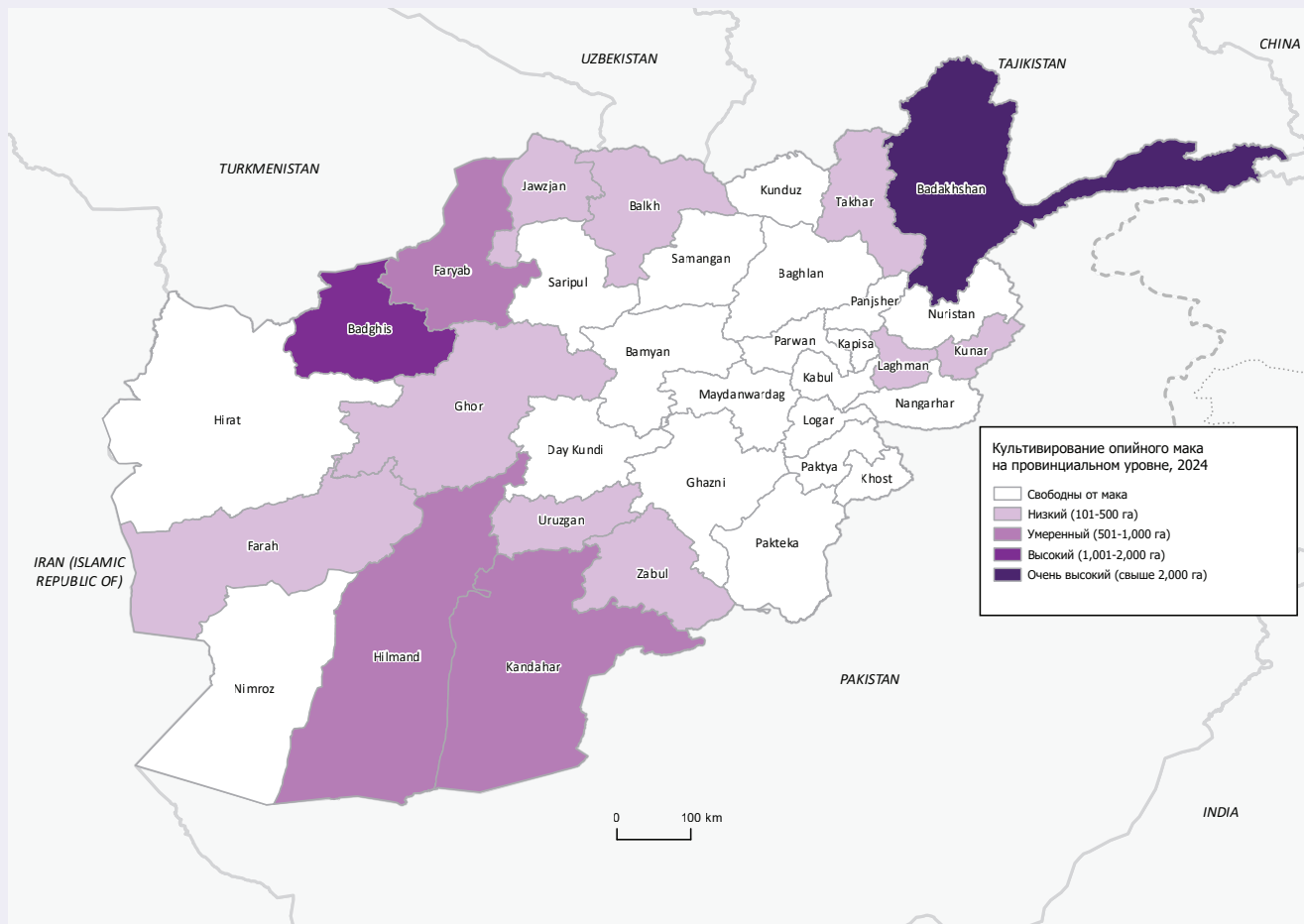
Чрезвычайно высокие цены на уровне фермерских хозяйств и вопросы о сокращении запасов опиума могут стимулировать возобновление культивации мака, особенно в местах за пределами традиционных центров культивации, включая соседние страны.

Фермеры, лишённые устойчивых альтернатив, сталкиваются с более нестабильной финансовой и экономической ситуацией и нуждаются в альтернативных экономических возможностях, чтобы в будущем быть устойчивыми к возвращению к культивации мака. Распределители и дилеры, находящиеся ближе к рынкам назначения, а также потребители, вероятно, столкнутся с ограничением поставок в ближайшие годы, если запрет останется в силе.

¹ Де-факто власти (DfA) предоставили UNODC данные об искоренении мака за 2024 год. Согласно предоставленной информации, практически все мероприятия по искоренению были проведены до того, как были сделаны спутниковые снимки, и, таким образом, они учтены в оценках культивации. UNODC не проводило проверку данных, предоставленных DfA, о количестве искорененных гектаров. Более подробная информация будет представлена в предстоящем отчете «Insight» о производстве опиума.

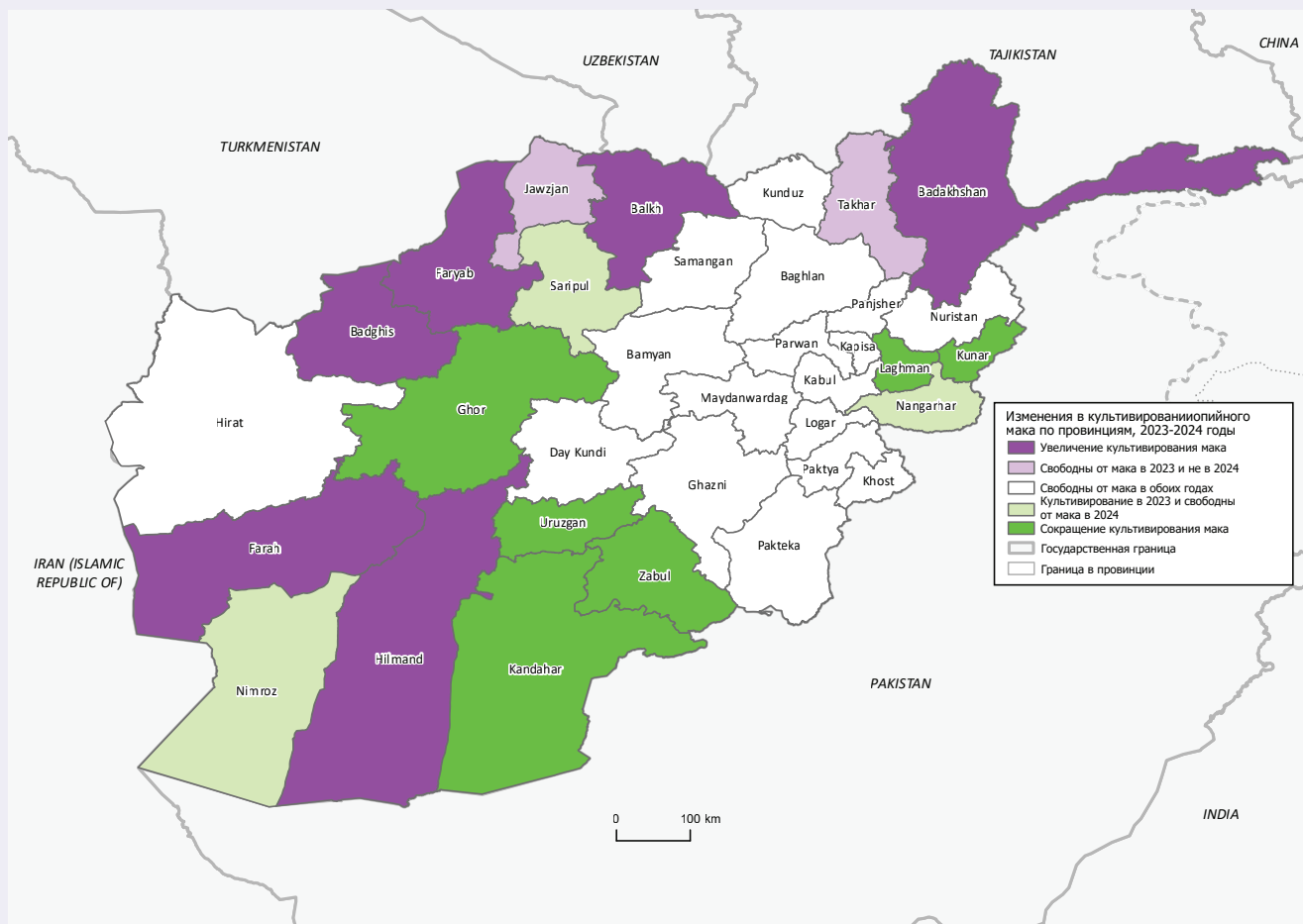
² Методология, лежащая в основе этих оценок, доступна по ссылке: <https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/drug-cultivation-production-and-manufacture.html.analysis/drug-cultivation-production-and-manufacture.html>.

Культивирование опийного мака по провинциям в 2024 году



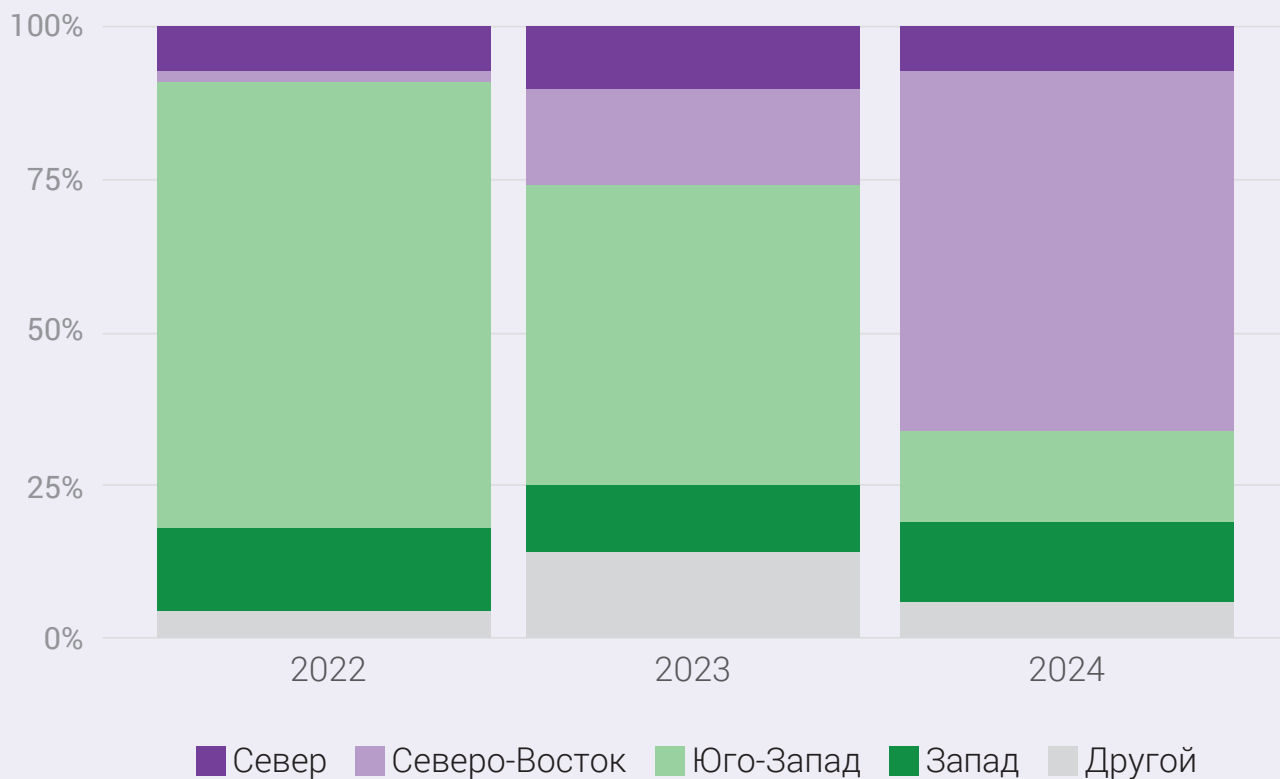
Примечание: Границы и названия, указанные на этой карте, а также обозначения, использованные в ней, не подразумевают официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций. Пунктирная линия приблизительно обозначает линию контроля в Джамму и Кашмире, согласованную Индией и Пакистаном. Окончательный статус Джамму и Кашмира еще не согласован сторонами.

Изменение культивирования опийного мака по провинциям, 2023–2024 гг.

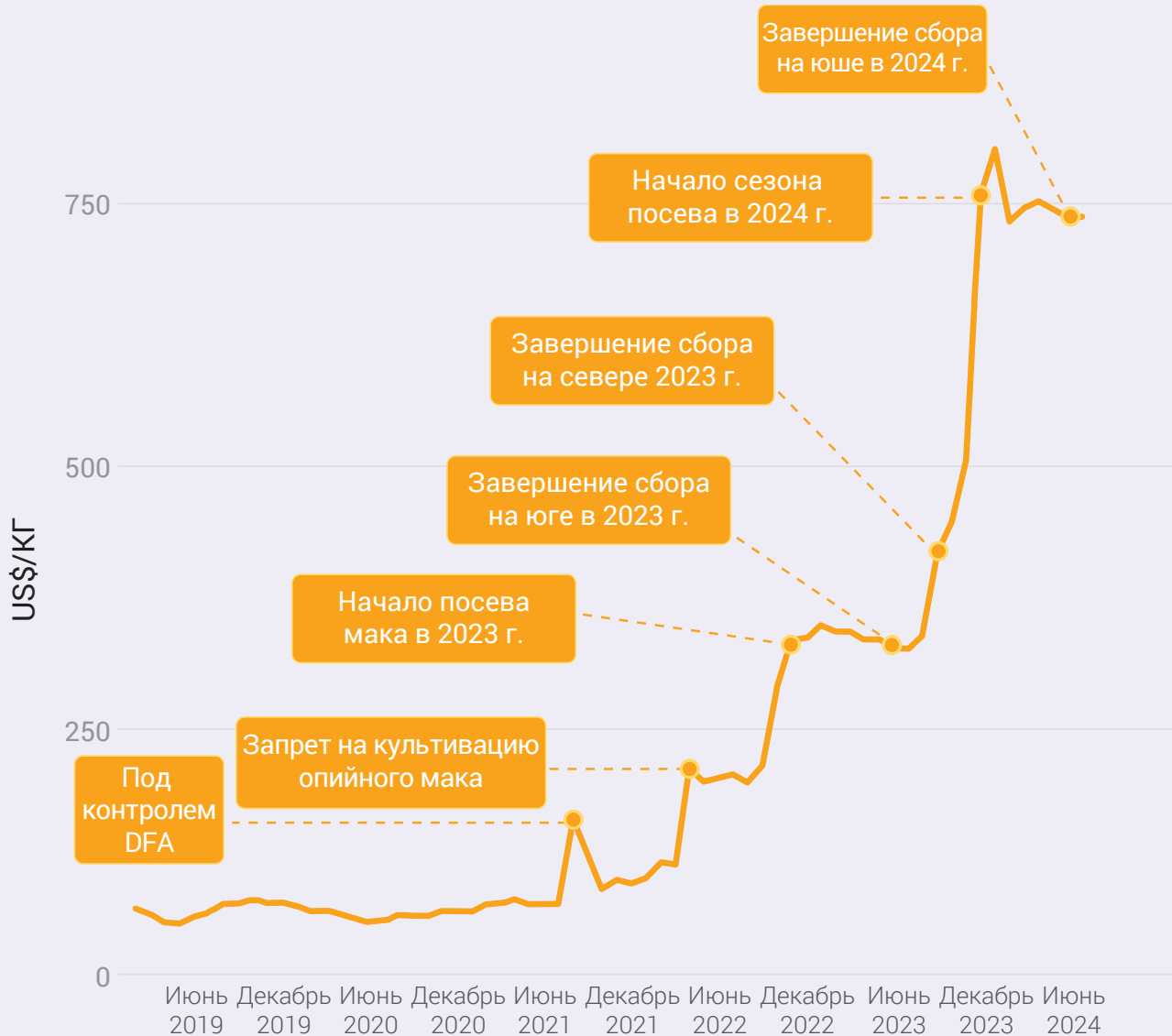


Примечание: Границы и названия, указанные на этой карте, а также обозначения, использованные в ней, не подразумевают официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций. Пунктирная линия приблизительно обозначает линию контроля в Джамму и Кашмире, согласованную Индией и Пакистаном. Окончательный статус Джамму и Кашмира еще не согласован сторонами.

Региональное распределение культивации опийного мака 2022–2024 годы



Ежемесячные средние национальные цены на сухой опиий 2019-2024 гг.



Культивирование опийного мака по провинциям и регионам (2021–2024 годы)

ПРОВИНЦИЯ	Культивация 2021 года (га)	Культивация 2022 года (га)	Культивация 2023 года (га)	Культивация 2024 года (га)	Изменение 2023–2024 гг. (%)
Бамиан	Не культив.	Не культив.	Не культив.	Не культив.	Без изменений
Дайкунди	792	837	Не культив.	Не культив.	Без изменений
Кабул	216	216	Не культив.	Не культив.	Без изменений
Каписа	216	184	Не культив.	Не культив.	Без изменений
Логар	Не культив.	Не культив.	Не культив.	Не культив.	Без изменений
Панджшер	Не культив.	Не культив.	Не культив.	Не культив.	Без изменений
Парван	Не культив.	Не культив.	Не культив.	Не культив.	Без изменений
Вардак	Не культив.	Не культив.	Не культив.	Не культив.	Без изменений
Центральный регион	1,223	1,236	Poppy-free	Poppy-free	No change
Кунар	626	822	364	238	-35%
Лагман	987	1,102	435	290	-33%
Нангархар	2,027	5,241	530	Не культив.	-
Нуристан	Не культив.	Не культив.	Не культив.	Не культив.	Без изменений
Восточный регион	3,639	7,165	1,329	528	-60%
Бадахшан	3,561	4,305	1,573	7,408	371%
Кундуз	Не культив.	Не культив.	Не культив.	Не культив.	Без изменений
Тахар	Не культив.	Не культив.	Не культив.	155	-
Баглан	188	615	Не культив.	Не культив.	Без изменений
Северо-восточный регион	3,750	4,920	1,573	7,563	381%
Балх	2,177	4,542	132	181	37%

Фарьяб	4,778	6,929	532	565	6%
Джаузджан	708	1,359	Не культив.	153	-
Саманган	141	132	Не культив.	Не культив.	Без изменений
Сари-Пуль	1,975	3,454	318	Не культив.	-
Северный регион	9,780	16,415	983	899	-9%
Фарьяб	109,778	122,045	142	757	434%
Кандагар	16,971	29,229	3,544	884	-75%
Урузган	9,746	14,557	647	115	-82%
Забуль	980	1,531	882	118	-87%
Нимроз	2,304	2,429	102	Не культив.	-
Юго-западный регион	139,780	169,791	5,316	1,874	-65%
Хост	Не культив.	Не культив.	Не культив.	Не культив.	Без изменений
Пактия	Не культив.	Не культив.	Не культив.	Не культив.	Без изменений
Газни	127	163	Не культив.	Не культив.	Не культив.
Пактика	Не культив.	Не культив.	Не культив.	Не культив.	Без изменений
Южный регион	127	163	Poppy-free	Poppy-free	-
Бадгис	4,904	14,110	368	1255	241%
Фарах	11,461	15,829	127	196	54%
Гор	1,451	1,784	647	228	-65%
Герат	290	1,337	Не культив.	Не культив.	Не культив.
Западный регион	18,107	33,059	1,142	1,679	47%
Итого (округлено)	177,000	233,000	10,800	12,800	19%

Провинции, свободные от мака, — это провинции, где площадь культивации составляет менее 100 гектаров. Национальный итог включает опийный мак, обнаруженный в провинциях, свободных от мака. Числа округлены, проценты рассчитаны на основе точных данных.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ХРОНОЛОГИЯ НЕДАВНИХ УКАЗОВ О БОРЬБЕ С НАРКОТИКАМИ, ИЗДАНЫХ ДЕ-ФАКТО ВЛАСТЯМИ²

- 3 апреля 2022 года DfA издали указ о «Запрете культивации мака и всех видов наркотиков». Указ запрещал не только культивацию мака, но и использование, транспортировку, производство, торговлю, экспорт и импорт всех видов наркотиков.
- Апрельский указ 2022 года включал двухмесячный льготный период для фермеров, чтобы они могли собрать и продать урожай, что позволило завершить опиумный сезон 2022 года без препятствий со стороны запрета. В том году урожай был оценен в 6 200 тонн опиума, что близко к уровню 2021 года и эквивалентно примерно 350–580 тоннам героина экспортного качества.
- Большая часть зимних посевов 2023 года (включая опийный мак) была засеяна в ноябре 2022 года, а сбор урожая начался в апреле 2023 года.
- В январе 2023 года DfA ввели запрет на импорт прекурсоров, используемых для производства героина из опиума. Прекурсоры уже контролировались в Афганистане до введения этого указа, однако запрет усилил сигнал о строгом применении норм.
- В марте 2023 года, согласно сообщениям СМИ, DfA установили 10-месячный срок для торговцев на вывоз опиума из Афганистана, освободив от традиционно взимаемых налогов за торговлю экспортируемым опиумом. Заявленной целью DfA было полностью ликвидировать торговлю опиумом в Афганистане путем реализации оставшихся запасов и предотвращения будущей культивации мака.
- В октябре 2023 года Верховный суд DfA выпустил циркуляр, в котором детализированы наказания, связанные с распространением наркотиков, и разъяснены последствия несоблюдения запрета на наркотики. Циркуляр предусматривал наказания в виде тюремного заключения от 6 до 12 месяцев в зависимости от объема культивируемого мака. За наркотрафик предусматривалось наказание в виде тюремного заключения сроком от 1 до 7 лет в зависимости от объема наркотиков.
- В апреле 2024 года Верховный суд DfA издал указ с подробным изложением наказаний за транспортировку и торговлю наркотиками в стране, которые охватывали санкции, изложенные в указе от октября 2023 года. Это повлияло на деятельность на некоторых рынках, особенно в западном регионе.

2 UNODC, Обзор производства опиума в Афганистане 2023, август 2023 года; Всемирный доклад о наркотиках UNODC 2024, июнь 2024 года.

Постталибанское развитие



* УНП ООН не может подтвердить достоверность, так как указ был издан устно и распространялся только среди определённых DfA.

Культивирование опийного мака в провинции Бадахшан в мае 2024 года



Соседние опийные поля находятся на разных стадиях культивирования. Поле на заднем плане находится на стадии цветения, в то время как поле на переднем плане — на более ранней стадии формирования листьев.



ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ИСЛАМСКИЙ ЭМИРАТ АФГАНИСТАН МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ЗАМЕСТИТЕЛЬСТВО ПО БОРЬБЕ С НАРКОТИКАМИ УПРАВЛЕНИЕ ПО ПОЛИТИКЕ И СТРАТЕГИЧЕСКОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ

Номер: 352

Дата: 4/4/1445 (по исламскому календарю)

Тема: *Представление предложений от заместительства по борьбе с наркотиками относительно отчета ООН о культивации мака*

Кому: *Его Превосходительству, Министру иностранных дел*

Внимание: Директорату по координации пограничной безопасности (Исламское приветствие) Мир вам, милость и благословение Аллаха,

В ответ на ваше письмо № 421 от 3/4/1446 сообщаем, что уважаемое Заместительство по борьбе с наркотиками подготовило документ на двух страницах, содержащий свои мнения и рекомендации относительно распространения отчета ООН о статистике культивации мака в провинциях страны. Мы любезно просим принять соответствующие меры с учетом предоставленных предложений и рекомендаций для содействия распространению отчета.

Этот офис обеспечит выполнение всех необходимых действий в соответствии с содержанием отчета и представленными рекомендациями.

С уважением,

Альхадж – Бригадный генерал – Малави Хасебулла “Ахмади”

Начальник штаба – Заместительство по борьбе с наркотиками

Резюме отчета о культивации опийного мака для Организации Объединенных Наций:

Мы подтверждаем получение вашего недавнего отчета, в котором представлен обзор статистики культивации опийного мака. Мы благодарим за предоставленную ценную информацию и любезно просим предоставить более подробный отчет, включающий разделы о производстве наркотиков, ценах, а также социально-экономическом положении фермеров и других связанных вопросах.

Наши замечания по документам, которые вы предоставили, изложены ниже:

Согласно отчету Управления ООН за 2024 год, культивация опийного мака охватывает 12 800 гектаров, при этом наибольший объем культивации зафиксирован в провинции Бадахшан – 7 408 гектаров. Также сообщается о культивации в провинциях Бадгис, Кандагар, Гильменд и Фарьяб, каждая из которых имеет менее 1 000 гектаров.

По сравнению с 2023 годом культивация опийного мака увеличилась на 19% в 2024 году. Согласно вашему отчету, наибольший объем культивации зафиксирован в провинции Бадахшан. Однако наши региональные отчеты указывают на то, что культивация сосредоточена в районах Арго, Хаш, Джурм, Дареем и Шахр-е-Базарг, где поля были полностью уничтожены. Проблема искоренения маковых полей остается значимой во всех провинциях, где осуществляется культивация мака.

К сожалению, в отчете UNODC за 2024 год не упоминается уничтожение полей с опийным маком. Как вам известно, силы безопасности во всех провинциях предприняли серьезные меры против культивации опия, вынуждая фермеров не выращивать мак на их полях.

Наши региональные данные показывают, что с конца 2023 года до настоящего времени (октябрь 2024 года) было уничтожено около 16 000 гектаров опийного мака. Из них примерно 6 000 гектаров были измерены с использованием GPS-технологий. Все данные GPS были переданы в Управление ООН по наркотикам и преступности (UNODC). Однако при проверке GPS-данных было отмечено, что некоторые GPS-точки фиксировались несколько раз в один и тот же день из-за того, что устройства GPS оставались включенными, что привело к неточностям в сборе данных. В некоторых случаях пустоши и другие культуры ошибочно классифицировались как маковые поля. Несмотря на возможные расхождения в GPS-данных, это не обесценивает все цифры.

Если бы усилия по уничтожению маковых полей в провинции Бадахшан проводились с техническим сотрудничеством UNODC, вероятно, точные GPS-данные для более чем 7 000 гектаров были бы зафиксированы. Отсутствие сотрудничества со стороны офиса UNODC негативно сказалось на этих усилиях по искоренению мака.

Учитывая реальную обстановку на местах, мы не можем проверить точность оценок культивации опийного мака в 2024 году, представленных UNODC. Это связано с тем, что техническая команда Департамента по борьбе с наркотиками Министерства внутренних дел не имеет доступа к спутниковым изображениям и, следовательно, не может оценить точность данных без них.

В провинции Бадгис культивация мака была минимальной, и обработанные земли были быстро уничтожены. Климат в провинции Бадахшан варьируется между различными районами; например, в некоторых районах культивация может начаться в Хамале (март), в то время как в других – в Сауре (апрель) или Джавзе (июнь). Спутниковые снимки, использованные для отчета, могли зафиксировать данные в определенный момент времени.

В Бадахшане все поля опийного мака были уничтожены, и ваши данные должны точно отражать ситуацию, учитывая, что процесс уничтожения продолжается, а снимки могли быть сделаны до завершения этого процесса.

В провинциях Кандагар и Гильменд основное внимание при искоренении уделялось территориям вокруг домов фермеров, и ни один дом или участок не остались нетронутыми этими усилиями. Аналогичным образом, в провинциях Фарьяб, Балх, Кунар и Лагман уничтожение продолжалось вплоть до сбора урожая, что не позволило фермерам успешно собрать урожай.

На основании отчета 2024 года о культивации опийного мака мы любезно просим вас предоставить полный текст отчета для дальнейшего изучения и обратной связи.

